



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № РНП-29-92

Заказчик:

ГКУ Архангельской области
«Дорожное агентство
«Архангельскавтодор»
163072, г.Архангельск, ул.Комсомольская,
д.38, корп.2
e-mail: 213448@ador.ru

Участник закупки:

ООО "ПАРТНЕР С"
109382, Москва, ул.Совхозная, д.10А,
стр.1
E-mail: 6030299@mail.ru

№ 04-03/4991

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

07 ноября 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 09.09.2016 № 250,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Мирмана Е.М. (доверенность от 13.01.2015 № 29 АА 0618477),
Анисимова И.В. (доверенность от 06.05.2015 № 59-15/08-05);

Участника закупки: Попиковой Т.Е. (доверенность от 21.09.2016);

УСТАНОВИЛА:

21 октября 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок,

поступило обращение ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО "ПАРТНЕР С" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 18.07.2016 № 06-ДСУ на выполнение работ по ликвидации колеи, устранению деформаций и повреждений покрытия и других отдельных видов работ по содержанию на автомобильной дороге Шангалы - Квазеньга – Кизема км 14+240 – км 23+600 в Устьянском районе Архангельской области (извещение № 0124200000616003116) с ООО "ПАРТНЕР С", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России в результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения от исполнения государственного контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановой проверки установила следующее.

09.06.2016 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616003116 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ликвидации колеи, устранению деформаций и повреждений покрытия и других отдельных видов работ по содержанию на автомобильной дороге Шангалы - Квазеньга – Кизема км 14+240 – км 23+600 в Устьянском районе Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 60 005 053,00 рублей.

06.07.2016 года по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "ПАРТНЕР С", предложивший цену контракта 58 804 951,92 рубля.

18.07.2016 между Заказчиком и ООО "ПАРТНЕР С" (далее – Подрядчик) заключен государственный контракт № 06-ДСУ (далее – государственный контракт) на выполнение работ по ликвидации колеи, устранению деформаций и повреждений покрытия и других отдельных видов работ по содержанию на автомобильной дороге Шангалы - Квазеньга – Кизема км 14+240 – км 23+600 в Устьянском районе Архангельской области.

В соответствии с пунктом 3 технического задания (приложение 1 к государственному контракту) работы по государственному контракту должны быть завершены в течении 45 календарных дней с даты заключения контракта, т.е. до 02.09.2016.

01.09.2016 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в связи существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «по состоянию на 01.09.2016 ООО «Партнер С» из 11 видов работ, предусмотренных Контрактом, полностью выполнен только 1 вид работ – ликвидация колеи фрезерованием на глубину 5 см. При таких обстоятельствах очевидно, что окончание Обществом работ в срок, т.е. 02.09.2016, становится явно невозможным».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение

заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 01.09.2016 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта 02.09.2016 было размещено Заказчиком в разделе «информация об изменении контракта» «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

02.09.2016 направлено Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в контракте.

Датой надлежащего уведомления является 10.10.2016.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым с 21.10.2016.

Согласно части 26 статьи 95 «О контрактной системе» информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В ходе рассмотрения дела установлено, что информация о расторжении государственного контракта размещена Заказчиком на официальном сайте в карточке контракта 21.10.2016, реестровая запись государственного контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России 21.10.2016, в установленный законом срок.

Одновременно с процедурой расторжения, инициированной Заказчиком, Подрядчик письмом уведомил Заказчика об отказе от исполнения контракта по причине неподписания актов скрытых работ, подтверждающие факт выполнения фрезерования в нарушение пунктов 4.1 и 4.2 Контракта и требований законодательства, действующего на территории РФ.

Указанное уведомление получено Заказчиком 29.09.2016.

В соответствии с частью 20 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

На основании части 21 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеприведенных норм, датой надлежащего уведомления является дата уведомления и передачи Заказчику письма Подрядчика об отказе от исполнения контракта - 29.09.2016.

Следовательно, контракт считается расторгнутым по инициативе Подрядчика с 10.10.2016.

Таким образом, процедура одностороннего расторжения от исполнения контракта, предусмотренная нормами ФЗ «О контрактной системе» Подрядчиком соблюдена.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Комиссия Архангельского УФАС России, заслушав доводы представителей Заказчика и изучив представленные материалы, установила, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое Подрядчиком, вступило в силу раньше, чем решение

принятое Заказчиком. Следовательно, государственный контракт считается расторгнутым по инициативе Подрядчика.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений об ООО "Партнер С" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» в отношении ООО "ПАРТНЕР С" (109382, Москва, ул.Совхозная, д.10А, стр.1, ИНН 7723394945), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии



Д.В. Бугаев

Члены Комиссии



Н.В. Вознесенская



Л.А. Чирова

