



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.spb.ru

СПб УФАС России
№ 78/16933/17
от 07.06.2017

На № _____



ГБДОУ детский сад № 22 Пушкинского
района Санкт-Петербурга

ул. Гуммолосаровская, д. 14, литер А,
г. Павловск, Санкт-Петербург, 196620
тел./факс: (812) 452-10-56
e-mail: tam608@mail.ru

ООО «МИП Почвенного института
им. В.В. Докучаева»

пер. Пыжевский, д. 7, стр. 2,
Москва, 119017
ИНН 7706779381
тел.: (495) 953-98-37
e-mail: info@mip-esoil.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-452/17 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

07.06.2017

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

Пеливановой М.Г. – заместителя начальника отдела контроля федеральной
контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Закусило Т.В. – главного государственного инспектора отдела контроля
федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Ромицыной И.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной
контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

в отсутствие представителя ГБДОУ детский сад № 22 Пушкинского района
Санкт-Петербурга (далее - Заказчик): надлежащим образом извещенного о времени и
месте заседания Комиссии УФАС;

в присутствии представителя ООО «МИП Почвенного института им. В.В.
Докучаева» (далее – Участник): Попиковой Т.Е. по доверенности,

217575

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 13340/17 от 30.05.2017) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта на комплексное обследование технического состояния здания и территории, геодезические и инженерно-экологические изыскания ГБДОУ детский сад № 22 Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, г. Павловск, улица Гуммолосаровская, д. 14, литер А (извещение № 0372200277216000017),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее — Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 28.12.2016 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на комплексное обследование технического состояния здания и территории, геодезические и инженерно-экологические изыскания ГБДОУ детский сад № 22 Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, г. Павловск, улица Гуммолосаровская, д. 14, литер А (извещение № 0372200277216000017) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 284 492,00 рублей

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.01.2017 №0372200277216000017-3 победителем Аукциона признано ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева».

По результатам закупки Заказчиком с ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева» заключен государственный контракт № 0372200277216000017-0206662-01 от 06.02. 2017 на сумму 158 709,50 рублей (далее – Контракт).

В соответствии с ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии,

если это было предусмотрено контрактом. *

Пунктом 9.1 Контракта предусмотрено право Заказчика в одностороннем порядке отказаться от исполнения Контракта в соответствии с частью 2 статьи 407 и 450.1 ГК РФ в случае существенных нарушений «Подрядчиком» условий Контракта.

Согласно поступившему обращению Заказчика (от 26.05.2017 исх.№74) 17.04.2017 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее - Решение), заключенного с ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева», в связи с невыполнением Участником работ в сроки, установленные Контрактом.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

На Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком 18.04.2017 в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

В ходе заседания Комиссии УФАС было установлено, что 18.04.2017 Решение было направлено в адрес Участника по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

Сведения о направлении Участнику уведомления о принятом Заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта по почте заказным письмом с уведомлением о вручении Участнику, телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение Заказчиком подтверждения о его вручении, не представлены на заседание Комиссии УФАС.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении Заказчиком порядка уведомления Участника о решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, предусмотренном в ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика

об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчика вступило в силу 26.05.2017.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст.55 (часть 3) Конституции Российской Федерации

введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

На заседании Комиссии УФАС представитель ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева» пояснил, что после получения Уведомления от 17.04.2017 об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке со стороны Заказчика, Участник во исполнение принятых на себя обязательств завершил разработку отчетной документации (заключение по строительно-технической экспертизе), которая была направлена Заказчику в полном объеме 21.04.2017.

Поскольку Участник нарушил сроки сдачи выполненных работ, установленные в п.2.1. Контракта, ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева» оплатил пени 01.06.2017, что подтверждается платежным поручением №171 от 01.06.2017.

Также, согласно пояснениям Участника, Заказчик в нарушение п.5.2 Контракта проигнорировал передачу со стороны ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева» отчетной документации, не подписал акта сдачи-приемки выполненных работ и не направил мотивированный отказ от принятия выполненных работ.

Таким образом, всесторонне исследовав все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины Участника, ущерб, нанесенный Заказчику, а также учитывая отсутствие доказательств, подтверждающих умышленное действие (бездействие) Участника при выполнении обязательств по Контракту и в связи с тем, что Заказчиком нарушен порядок уведомления Участника о решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, предусмотренный ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что сведения в отношении ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «МИП Почвенного института им. В.В. Докучаева» (ИНН: 7706779381) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии

 М.Г. Пеливанова

Члены Комиссии

 Т.В. Закусило

 И.В. Ромицына

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

